



DET KONGELIGE  
KOMMUNAL- OG DISTRIKTSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

22/930-70

24. mars 2022

## Deling av tvangssammenslåtte fylkeskommuner - informasjon om og videre prosess for delingsforskrifter

Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) viser til den pågående prosessen og tidsplanen for deling av tvangssammenslåtte fylkeskommuner som har søkt om det. Departementet tar sikte på å fremme en proposisjon LS om deling av fylkeskommuner og endringer i inndelingslova for Stortinget i løpet av våren 2022, slik at Stortinget kan behandle sakene og fatte eventuelle vedtak innen sommeren 2022. Tidsplanen legger opp til at fylkesting til de nye fylkeskommunene kan velges ved fylkestingsvalget 2023 og konstitueres i løpet av høsten 2023. De nye fylkeskommunene vil tre i kraft 1. januar 2024. Frem til ikrafttredelse av de nye fylkeskommunene vil eksisterende fylkeskommuner ha ansvar for å drifte fylkeskommunen i tråd med gjeldende regelverk.

I dette brevet vil departementet orientere om foreløpig status for arbeidet med delingsforskrifter etter inndelingslova, og i den forbindelse ber vi fylkeskommunene om tilbakemelding på konkrete forhold, se nedenfor. Departementet ber om en tilbakemelding så raskt som mulig, og **senest innen 27. mai 2022**. For spørsmål som må avklares i fylkestinget, er fristen for tilbakemelding til departementet **senest innen 24. juni 2022**.

### Inndelingslovas regler om gjennomføring av vedtak om deling

Inndelingslova, som regulerer endringer i kommune- og fylkesgrenser, har få regler om selve gjennomføringen av et vedtak om deling av fylker i to eller flere nye enheter. Noen forhold er imidlertid regulert:

- Lokale forskrifter og vedtekter vil fortsette å gjelde for vedkommende område, inntil de blir endret, jf. inndelingslova § 13. Departementet kan imidlertid i forskrift sette en frist for når det lokale regelverket må være vurdert med sikte på nødvendig endring. Se nedenfor.

Postadresse  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo  
postmottak@kdd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.kdd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 858

Avdeling  
Kommunalavdelingen

Saksbehandler  
Stina Hoel Jensen  
22 24 72 40

- En deling vil heller ikke ha betydning for vedtatte regionale arealplaner som er utarbeidet etter reglene i plan- og bygningsloven, jf. inndelingslova § 13. Departementet kan imidlertid gi nærmere regler om konsekvensen for andre planvedtak, blant annet frister for revisjon. Se nedenfor.
- Regler om unntak fra statlige avgiftskrav i forbindelse med disposisjoner som er en direkte følge av delingen, jf. inndelingslova § 14.
- Regler om oppsigelse av deltakerforhold i interkommunale samarbeid og revisjon av vedtekter/selskapsavtaler, jf. inndelingslova § 16.
- Regler om forkjøpsrett til aksjer, jf. inndelingslova § 16 b.

### **Nærmere om delingsforskrifter etter inndelingslova**

Departementet ser at det er behov for å gi ytterligere regler om gjennomføringen av delingsvedtak. Kongen er gitt fullmakt til å gi nærmere regler for å *sikre gjennomføring av vedtak om deling*, jf. inndelingslova § 17 første ledd. Når det blir regnet som *nødvendig for å gjennomføre vedtak om deling*, kan Kongen også gjøre *unntak fra gjeldende regler i lov eller forskrift*, jf. § 17 andre ledd. Unntakene må knytte seg til forholdene i § 17 andre ledd bokstav a til e. Myndigheten til å fastsette forskrifter etter inndelingslova § 17 er delegert til departementet.

Departementet vil fastsette slike forskrifter etter at Stortinget har behandlet proposisjonen og eventuelt vedtatt fylkesdelinger. Departementet viser til dialog og veiledningsmøter på administrativt nivå som er gjennomført med alle tre fylkeskommuner, hvor disse forskriftene har vært tema. Fylkeskommunenes administrasjoner har kommet med enkelte innspill til forhold som bør forskriftsfestes. Videre har departementet merket seg at det i flere av fylkestingenes vedtak, legges til grunn at regler for virksomhetsoverdragelse og prinsipper for det økonomiske oppgjøret fastsettes i forskrift.

### **Departementets foreløpige vurdering av forhold som er nødvendige å forskriftsfeste**

Departementet vurderer at aktuelle forhold som må forskriftsfestes med hjemmel i inndelingslova § 17 ved deling er:

- Antall medlemmer i de nye fylkestingene.
- Hvem som skal innkalle til det konstituerende møte i de nye fylkestingene og tidspunkt for møtet.
- Unntak fra kommunelovens regler om valg av parlamentarisme som styreform, slik at de nye fylkestingene eventuelt kan vedta dette i det konstituerende møtet, uten forutgående behandling.
- At det eksisterende fylkestinget får myndighet til å tilsette kommunedirektør og revisor for de nye fylkeskommunene, og at denne myndigheten eventuelt kan delegeres.
- At fylkestinget i den eksisterende fylkeskommunen skal gjøre det forberedende arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at delingen har trådt i kraft, og at denne kompetansen ev. kan delegeres. Etter det konstituerende møtet skal fylkestingene i de nye fylkeskommunene selv vedta

økonomiplanen og årsbudsjettet, jf. kommuneloven § 14-2 første ledd bokstav a og § 14-3 første ledd.

- At funksjonsperioden til de eksisterende fylkestingene varer til og med 31. desember 2023, men slik at fylkestingets ansvar og fullmakter avgrenses til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i fylkeskommunen i perioden etter at de nye fylkestingene er konstituert.
- Frist for når eksisterende vedtekter og forskrifter må være vurdert med sikte på nødvendige endringer, jf. inndelingslova § 13 første ledd.
- Eventuelle regler om regionale planvedtak etter reglene i plan- og bygningsloven, jf. inndelingslova § 13 tredje ledd.
- Regler for valg gjennomføring av fylkestingsvalget 2023.

### *Virksomhetsoverdragelse*

Når det gjelder virksomhetsoverdragelse, vil reglene i arbeidsmiljøloven kapittel 16 uansett komme til anvendelse der det skjer en virksomhetsoverdragelse som følge av deling av fylkeskommuner. Slik sett vurderer KDD, etter samråd med Arbeids- og inkluderingsdepartementet, at det ikke vil være nødvendig å regulere dette særskilt i en delingsforskrift.

I den grad fylkeskommunen er i tvil om enkelte deler av fylkesdelingen faktisk vil utgjøre en virksomhetsoverdragelse, kan det eksisterende fylkestinget vedta at reglene om virksomhetsoverdragelse skal gjelde for samtlige ansatte i fylkeskommunen. Dette vil bidra til forutsigbarhet og likebehandling og er gjerne ønskelig fra de ansattes side. For at det skal være klart at reglene om virksomhetsoverdragelse skal komme til anvendelse for alle ansatte, kan KDD fastslå i forskrift at reglene om virksomhetsoverdragelse i arbeidsmiljøloven kapittel 16 kommer til anvendelse ved deling av fylkeskommunen. Vi gjør oppmerksom på at samtlige regler i arbeidsmiljøloven kapittel 16 vil gjelde, herunder krav til informasjon og drøfting med tillitsvalgte så tidlig som mulig.

### *Økonomisk oppgjør*

Når det gjelder det økonomiske oppgjøret, er dette i utgangspunktet et lokalt anliggende, hvor det gjelder full avtalefrihet, jf. inndelingslova § 18. Det eksisterende fylkestinget kan velge å vedta nærmere føringer eller prinsipper for hvordan det økonomiske oppgjøret skal gjennomføres. Dette vil imidlertid ikke være bindende for de nye fylkeskommunene. Dersom de nye fylkestingene ikke kommer til enighet, vil inndelingslovas regler om skjønnsnemnd komme til anvendelse. På bakgrunn av at loven fastslår hvordan arbeidet om økonomiske oppgjør skal skje, og hvordan eventuelle uenigheter skal løses, mener departementet at det ikke vil være nødvendig å gi nærmere regler om det økonomiske oppgjøret i delingsforskriftene og at det er tvilsomt om departementet har hjemmel til å fastsette slike regler, jf. inndelingslova § 17.

### *Om avtaler*

Fylkeskommunene har stilt spørsmål om det eksisterende fylkestinget har mulighet til å inngå nye avtaler på vegne av de nye fylkeskommunene. Departementets vurdering er at de

eksisterende fylkestingene trenger en eksplisitt hjemmel for å kunne inngå nye avtaler på vegne av de nye fylkeskommunene. En slik hjemmel vil kunne fastsettes i delingsforskriftene med hjemmel i inndelingslova § 17. Departementet mener at en slik eventuell hjemmel ikke kan gjøres helt generell, men at den bør avgrenses til konkrete og nødvendige forhold. Dette er forhold som *må* være på plass til ikrafttredelse av de nye fylkeskommunene, og som det av tidshensyn vil være praktisk krevende å vente med til de nye fylkestingene er konstituert høsten 2023 og dermed selv kan inngå avtalene. Eksempler kan være ansettelse av nøkkelpersonell, anskaffelser av grunnleggende IKT-systemer som må fungere fra iverksettelsen m.m. Departementet ber om tilbakemelding på *hvilke konkrete forhold* fylkeskommunene eventuelt ser behov for å regulere på denne måten.

Departementet gjør for øvrig fylkeskommunene oppmerksomme på at gjeldende og løpende avtaler, herunder avtaler om interkommunalt samarbeid, bør gjennomgås for å skaffe en oversikt over hvilke avtaler det eventuelt er aktuelt å videreføre for de nye fylkeskommunene, hvilke avtaler som må avsluttes, avtalevilkår m.v.

### **Særlig om forslag til samisk og kvensk navn fra Troms og Finnmark fylkeskommune**

Departementet viser til dialog med administrasjonen i Troms og Finnmark fylkeskommune om prosess for fastsettelse av samisk og kvensk navn på de nye fylkeskommunene.

Fylkestinget har 25. februar 2022 fattet vedtak om at nordsamisk navn på Troms fylkeskommune skal være *Romssa fylkkasuohkan* og nordsamisk navn på Finnmark fylkeskommune skal være *Finnmárkku fylkkagiella*. Hvis fylkeskommunen vil ha fastsatt et samisk navn på de nye fylkeskommunene, skal den samiske stedsnavntjenesten uttale seg om navnevalget. Sametinget er stedsnavntjeneste for samiske stedsnavn, jf. stedsnavnloven § 13. Departementet minner om at fylkeskommunen selv må sørge for at stedsnavntjenesten får uttalt seg til fylkestingets forslag om samiske navn, og at stedsnavntjenestens tilrådning oversendes departementet innen den allerede formidlede fristen 7. april.

I vedtaket 25. februar 2022 ber fylkestinget om at de nye fylkeskommunene selv foreslår navn på kvensk. Dersom det er ønskelig med kvensk navn på de nye fylkeskommunene, må departementet ha et forslag kvensk navn innen 7. april, slik at det kan fastsettes av Stortinget i forbindelse med behandling av proposisjonen om deling av fylkeskommunene og endring i inndelingslova. Det er kvensk stedsnavntjeneste, som ligger under Språkrådet, som gir veiledning og tilrådning om blant annet skrivemåte av kvenske navn. På samme måte som for det samiske navnet, må fylkeskommunen forelegge et forslag om kvensk navn for den kvenske stedsnavntjenesten, og oversende stedsnavntjenestens tilrådning til departementet innen den nevnte fristen.

## Oppsummering

Departementet ber etter dette fylkeskommunene om tilbakemelding på følgende forhold:

- Hvilke konkrete avtaler som fylkeskommunene vurderer det er helt nødvendig at det eksisterende fylkestinget kan inngå på vegne av de nye fylkeskommunene.
- Om det er øvrige forhold som bør reguleres, jf. departementets punktliste ovenfor.

Videre må fylkestinget fatte vedtak om og oversende til departementet:

- Antall fylkestingsmedlemmer i de nye fylkestingene, jf. kommuneloven § 5-5.
- At det eventuelt er ønskelig å slå fast i forskriften at reglene om virksomhetsoverdragelse i arbeidsmiljøloven kapittel 16 kommer til anvendelse ved delingen.

Departementet tar sikte på å fastsette forskriftene tidlig høsten 2022, slik at fylkeskommunene får tilstrekkelig med tid til å forberede opprettelsen og ikrafttredelse av nye enheter til 1. januar 2024.

Med hilsen

Siri Halvorsen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Stina Hoel Jensen  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

## Adresseliste

Troms og Finnmark fylkeskommune	Postboks 701	9815	VADSØ
Vestfold og Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Viken fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG